

工会信息

〔2020〕第三十一期

广州市总工会办公室
(穗办准印证第 089 号)

2020 年 10 月 19 日

广州市总工会“四措并举”不断推动 工人文化宫高质量发展出新出彩

广州市总工会现有 5 个直属工人文化宫，总占地面积约 5.2 万平方米，总建筑面积约 7.3 万平方米。近年来，广州市总工会贯彻落实全总工作部署，结合广州推动实现老城市新活力和四个“出新出彩”，立足城市发展大格局，紧扣改革发展“一盘棋”，以“四个保障”促清改，以“三个支撑”促修复，以“四项改革”促提质，以“品牌集群”促跃升，推动广州工人文化宫呈现高质量发展积极态势。

一、强化四个保障，破解发展难题，打赢清理整改之战。坚持把清改作为突出工人文化宫公益属性的政治任务，不折不扣抓紧抓实，取得文化宫清改工作的全面胜利。一是强化组织保障。一把手亲自抓清改，成立资产管理委员会和专责工作小组，建立党组成员及机关部门对接直属单位的工作机制促清改，针对文化

宫清改工作中的历史遗留问题，建立工作清单，明确责任部门，列出时间表，画出路线图，压实整改责任。**二是**强化物业回收资金保障。施行“退一补一”政策，对工人文化宫及时清理回收的出租物业，给予两年全额租金补助。2018年如期完成5个文化宫约3.1万平米场地的清理回收任务，并持续实现增量为零、存量逐年下降。**三是**强化人员薪资费用保障，最大程度地消除职工后顾之忧。争取市财政每年给予3000万元补助，保障老同志退休工资福利差额，推动将1200名编内在职和退休职工的企业养老保险转为事业单位养老保险，其中包括各文化宫300余名职工。对因政策调整导致老同志退休工资福利差额提高的部分，市总工会投入资金进行补足，并对在职在编人员参照市财政二类事业单位标准给予基本工资和绩效薪资保障，补贴资金达到人事费用的近60%。**四是**强化服务阵地产权保障。由于历史原因，5个工人文化宫红线内有2.9万平米物业无产权。市总工会及时将问题上报市政府专题研究，协调推进确权工作。迄今已有4个工人文化宫的无产权物业全部领证确权，剩余未确权物业已进入政府部门办理环节。这一做法成为广州市公共文化服务设施领域物业确权工作的模板。

二、聚力三个支撑，突出主责主业，筑牢阵地修复之基。坚持凝聚全会资源和力量，从硬件建设、功能恢复、业务再造三个维度加强文化宫主业支撑，有效盘活清改物业。**一是**聚力阵地修复支撑。加大工会服务阵地修复建设项目投入，制定五年发展规

划、三年投入计划，采取项目入库方式整体规划、集中管理、滚动实施。2017至2019年，连续三年投入均超过5000万元，共支持各事业单位实施建设项目90个，其中文化宫建设项目51个，已实际完成42个。**二是**聚力功能恢复支撑。推出素质建设、服务职工等五个“千万工程”，项目经费均超千万元/年。为促进工人文化宫业务回归，将五个“千万工程”中直接服务职工的大量项目委托文化宫等牵头承办，实现“业务导入进去，服务呈现出来”。如各文化宫联手承接职工文化教育任务，2019年培训职工62万人次。市一宫、市二宫建立帮扶中心，2017年以来向4400户困难职工家庭发放救助金523万元，向3.2万名患病职工发放互助保障赔付金1.34亿元，帮扶人数居全国前列。**三是**聚力业务再造支撑。指导工人文化宫丰富服务菜单，增强服务匹配，推出工会特色的品牌项目，通过市区工会联动、直管工会主办、直属单位承办等方式，把服务送出去，把职工引进来，实现工会阵地活起来、基层工会转起来、职工群众愿意来。如员村宫建设法律服务中心，辐射全市百余个工会法律服务点，承担全市工会系统法律维权培训任务，一年来服务职工2.8万人次，应急处置工单3281条。

三、深化四项改革，释放机制活力，踏上高质发展之路。

坚持建立健全功能明确、治理完善、监管有力、运行高效的管理体制和运行机制，推动服务品质升级换代。**一是**推进资产管理体制改革。全面完成事企分离工作，彻底厘清企事业单位职能权责，

对工人文化宫等事业单位采取工会资产委托工会企业自主经营的方式，一并由天壹公司对事业单位经营性资产实行统一管理，让事业单位更好地聚焦服务主业、企业单位更好地参与市场竞争。**二是**推进人事分类管理制度改革。各文化宫加快建设知工会、懂运营、会管理的干部人才队伍，引进专业管理和技术人才 26 名，其中 35 岁以下 20 人，各文化宫干部本科以上学历人数翻番、硕士以上人数增长 2 倍、35 岁以下人数占比由 0 增长到 22%，2020 年将继续引进约 50 人，彻底告别干部队伍年龄老化、结构失衡、专业不精的困状。**三是**推进监管机制改革。突出系统性、协同性、耦合性，构建符合事业单位职能特点的现代管理制度体系。如全面推行预决算管理，坚决实行规划建设项目入库管理、政府公共资源交易平台招标实施，探索推进建立财务集中监管、两级资产核销清理制度，完善以绩效考核为核心的资产运营责任制。**四是**推进服务供给侧改革。各文化宫强化服务能力，主动承接政府项目，积极参与市场竞争，实现由提供场地、设备向提供基础性、兜底性服务转型，并进一步向提供具有核心竞争力的市场服务升级。

四、建设品牌集群，打造服务高地，开启跨越发展之篇。坚持融入国家、湾区顶层设计，谋划建设新时代工人文化宫服务集群，在党政工作大局中标示工会服务新方位。**一是在**广州超大城市发展规划中落子布局。以“改建一批、新建一批、规划一批”为原则，构建工人文化宫“5+11”新格局：推动市政府将计容面

积 8 万平米的市二宫改建项目列入市重点建设项目，给予 1 亿元专项资金支持；牵头制定《广州市工人文化宫规划布局（2017-2035）》，全市 11 个区均完成选点，其中 5 个区选址新建，率先全省实现区级工人文化宫全覆盖。**二是**倾力打造龙头标杆阵地。矢志“打造广东标兵，走在全国前列”，推动工人文化宫品牌影响力、引领力持续增强。如各文化宫合作承办广州职工教育网、职工微学堂，带动全市建成 13 个求学圆梦服务站、30 多个职工课堂，构成工会教育线上+线下网络体系，树立了职工教育服务与网上工会建设相融合的新样板，为成功构建职工教育广州模式发挥了重要支柱作用。几年来，市总工会资助超 200 万人次职工参加继续教育和技能培训，帮助 7 万多名职工圆了大学梦。**三是在**湾区“一体化”发展中彰显工会作用与社会价值。各文化宫抓住粤港澳大湾区建设重大历史机遇，着力推动实现跨越发展。如员村宫高标准筹建“港澳职工和青年创新创业基地暨粤港澳大湾区工匠学院”，建设湾区职工创新创业综合体，研究建立湾区职工服务中心、实施湾区通福利共享计划、打造湾区职工服务新平台，为广州工会在大湾区视野下，推进产业工人队伍建设改革作出了开创性探索。